

Fecha de presentación: abril, 2015 Fecha de aceptación: mayo, 2015 Fecha de publicación: junio, 2015

ARTÍCULO 7

ANÁLISIS PROSPECTIVO DE LA BASE NORMATIVA Y EL MARCO REGULADOR MEDIOAMBIENTAL EN CUBA

EXPLORATORY ANALYSIS ON THE REGULATION FOUNDATIONS AND THE ENVIRONMENTAL REGULATORY FRAMEWORK IN CUBA

Lic. Yenisey Vera Pérez¹

E-mail: rccienfuegos@cinet.cu

¹Universidad de Cienfuegos. Cuba.

¿Cómo referenciar este artículo?

Vera Pérez, Y. (2015). Análisis prospectivo de la base normativa y el marco regulador medioambiental en Cuba. Revista Conrado [seriada en línea], 11 (49). pp. 38-44. Recuperado de <http://conrado.ucf.edu.cu/>

RESUMEN

Este artículo presenta el análisis prospectivo de la base normativa y el marco regulador medioambiental en Cuba. Se esboza prospectivamente el desarrollo del marco regulador en materia ambiental a partir del triunfo de la Revolución en 1959. Del mismo modo se hace mención a aquellos tratados, convenios y protocolos que trazan la política externa del país. Finalmente, se aborda el escenario que define el nuevo modelo económico cubano y su relación con la base normativa vigente.

Palabras clave:

Base Normativa, Cuba, marco regulador, medio ambiente.

ABSTRACT

This article presents an exploratory analysis on the regulation foundations and the environmental regulatory framework in Cuba. The development of the environmental regulatory framework since the Revolution triumph in 1959 is presented. At the same time, the treaties, agreements and protocols that rule the foreign policy of the country are mentioned. Finally, the research deals with the Cuban new economic policy and its relationship with the regulations currently in force.

Keywords:

Regulation Foundations, regulatory framework, environment.

INTRODUCCIÓN

”Cada cultura plantea su propia y específica forma de relacionar cada individuo consigo mismo; con los miembros de su comunidad, con las otras comunidades y con la naturaleza.” (Reboratti, 2000)

Es decir, la forma de relación con el medio natural no es única y absoluta. Desde el momento en que la naturaleza, desde el medio ambiente hasta la naturaleza orgánica del hombre, es afectada por las relaciones sociales de producción. Son estos procesos biológicos sobre-determinados por los procesos históricos en que el hombre o la naturaleza se insertan.

La manera en que articula el ecosistema, la cultura y el modo de producción es específica de cada sociedad. La conformación de su medio ambiente, la historia de sus prácticas productivas y sociales, así como sus intercambios culturales en la historia, han condicionado la capacidad productiva de los ecosistemas y la división del trabajo. La intervención del capital y de los estados nacionales con su marco regulador modifica la transformación del medio ambiente.

Cuba, no es ajena a este fenómeno, y ha transitado por diferentes periodos de desarrollo socio-industrial desde el triunfo revolucionario. Aunque se han invertido decenas de miles de millones de dólares para fomentar una base técnico material que desarrolle al país, Cuba es hoy uno de los pocos, sino el único país de los que integran las Naciones Unidas que aplica un desarrollo armónico con el medio ambiente.

No obstante, desde hace tres años el país ha llamado a actualizar su modelo económico en aras de alcanzar mayores niveles de desarrollo, es por eso que se hace necesario estudiar bajo que marco regulador este podría llevarse a cabo.

DESARROLLO

“La protección del medio ambiente y su incorporación a los planes de desarrollo de la Revolución es uno de los esfuerzos dirigidos al entorno social, pues elevan el nivel y la calidad de vida del pueblo cubano.” (República de Cuba. ONE, 2013)

La Constitución de la República aprobada en 1976 y modificada en 1992, refrenda en su artículo 27: “El Estado protege el medio ambiente y los recursos naturales del país. Reconoce su estrecha vinculación con el desarrollo económico y social sostenible para hacer más racional la vida humana y asegurar la supervivencia, el bienestar y la seguridad de las generaciones actuales y futuras. Corresponde a los órganos competentes aplicar esta política.

Es deber de los ciudadanos contribuir a la protección del agua, la atmósfera, la conservación del suelo, la flora, la fauna y todo el rico potencial de la naturaleza.” Este propósito en conjunto a la promulgación de leyes como la Ley

33 de Protección del Medio Ambiente y del Uso Racional de los Recursos Naturales de 1981, el Decreto Ley 118 de enero de 1990 “Estructura, Organización y Funcionamiento del Sistema Nacional de Protección del Medio Ambiente y su Órgano Rector” y la Ley 81 del Medio Ambiente en 1997, así como la creación del Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) en 1994, contribuyeron decisivamente a la formación de un consistente marco legal e institucional que, de conjunto a la existencia de un escenario igualmente consolidado para la labor estadística, han generado condiciones favorables para la elaboración y el desarrollo de las estadísticas medioambientales.

También, con la aprobación de la Ley 73 del Sistema Tributario, en 1994, se aplica el impuesto sobre la utilización o explotación de los recursos naturales y para la protección del medio ambiente, “concibiéndose el uso de los impuestos para los fines de protección del medio ambiente y el uso racional de los recursos naturales (”Anuario Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, 2011).

Del mismo modo que el estado cubano desde principios de la revolución ha considerado la protección medioambiental como política interna, ha respetado, defendido e integrado protocolos, convenios y tratados internacionales. La tabla debajo resume esta participación.

Tabla. 1 Convenios y compromisos internacionales de los que Cuba es parte en el ámbito ambiental.

Internacionales			
	FECHA		
CONVENIO	ADOPCION	ENTRADA EN VIGOR	EN LA QUE CUBA ES PARTE
Convención Internacional de Protección Fitosanitaria	06/12/1951	03/04/1952	14/04/1976 por ratificación, entró en vigor el mismo día
Convención internacional relativa la intervención en alta mar en casos de accidentes que causen una contaminación por hidrocarburos	29/11/1969	06/05/1975	05/05/1976 por acce-sión, entró en vigor el 03/08/1976

Convenio sobre la Conservación de los Recursos Vivos del Atlántico Sudoriental	23/10/1969	24/10/1971	15/01/1975 por ratificación, entró en vigor el 14/02/1975	Convención Internacional para la Prevención de la Contaminación de Embarcaciones (MARPOL) modificada según el Protocolo de 1978	17/02/1978	02/10/1983	21/12/1992 por acceso, entró en vigor el 21/03/1993
Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas	02/02/1971	21/12/1975	12/01/2001 por acceso, Entró en vigor el 12/08/2001	Convención sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres	23/06/1979	01/11/1983	06/11/2007, entró en vigor
Convención para la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural	23/11/1972	17/12/1975	24/03/1981 por ratificación, entró en vigor el 24/06/1981	Protocolo de enmienda de la Convención sobre las Humedales de Importancia Internacional, especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas	03/12/1982	01/10/1986	12/04/2001 por acceso, entró en vigor el 12/08/2001
Convenio sobre la prevención de la contaminación del mar por vertimiento de desechos y otras materias.	29/12/1972	30/08/1975	01/12/1975 por ratificación, entró en vigor el 31/12/1975	Estatuto del Centro Internacional de Ingeniería Genética y Biotecnología	13/09/1983	03/02/1994	30/06/1986 por ratificación con reserva, entró en vigor el 03/02/1994
Convenio sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres	03/03/1973	01/07/1975	20/04/1990 por adhesión, Entró en vigor el 19/07/1990				

Protocolo para enmendar el Convenio Internacional para la Conservación del Atún del Atlántico	10/07/1984	19/01/1997	11/01/1989 por aceptación	Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB)	05/06/1992	29/12/1993	08/03/1994 por ratificación, entró en vigor el 06/06/1994
Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono	22/03/1985	22/09/1988	14/07/1992 por adhesión, entró en vigor el 07/10/1992	Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación en los Países afectados por la Sequía Graveo la Desertificación, en particular en África	17/06/1994	26/12/1996	13/03/1997 por ratificación, entró en vigor el 13/06/1997
Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que Agotan la Capa de Ozono	16/09/1987	01/01/1989	14/07/1992 por adhesión, entró en vigor el 12/10/1992				
Convenio de Basilea sobre el control de los Movimientos Transfronterizos y su Eliminación	22/03/1989	05/05/1992	03/10/1994 por adhesión, entró en vigor el 01/01/1995	Protocolo de Kioto del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	11/12/1997	16/02/2005	30/04/2002 por ratificación, entró en vigor el 16/02/2005
Convenio Internacional sobre Cooperación, Preparación y Lucha contra la Contaminación por hidrocarburos.	30/11/1990	13/05/1995	10/04/2008 por adhesión, entró en vigor el 10/07/2008	Convenio de Rotterdam sobre el procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo aplicable a ciertos Plaguicidas y productos químicos peligrosos objeto de comercio internacional (CFP).	10/09/1998	24/02/2004	22/02/2008 por ratificación, entró en vigor el 22/05/2008
Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	09/05/1992	21/03/1994	05/01/1994 por ratificación, entró en vigor el 05/04/1994				

Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de	29/01/2000	11/09/2003	
La Biotecnología del CDB		17/09/2002 por ratificación, entró en vigor el 11/09/2003.	
Convención sobre la Protección del Patrimonio Cultural Subacuático	02/11/2001	02/01/2009	26/05/2008 por ratificación, entró en vigor el 26/08/2008
Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes.	22/05/2001	17/05/2004	21/12/2007 por ratificación, entró en vigor el 20/03/2008
Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura	03/11/2001	29/06/2004	16/09/2004 por ratificación, entró en vigor el 15/12/2006
Estatuto Constitutivo de la Agencia Internacional de Energías Renovables	26/01/2009	08/07/2010	30/03/2012 por ratificación
Convención sobre la Conservación y Gestión de los Recursos Pesqueros de Alta Mar en el Océano Pacífico Sur.	14/11/2009	24/08/2012	09/03/2011 por ratificación, entró en vigor el 24/08/2012

Regionales			
Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino de la Región del Gran Caribe	24/03/1983	30/03/1986	15/09/1988 por adhesión, entró en vigor el 15/10/1988
Protocolo Relativo a la Cooperación para Combatir los Derrames de Hidrocarburos en la Región del Gran Caribe	24/03/1983	11/10/1986	15/09/1988 por adhesión, entró en vigor el 15/10/1988
Protocolo Relativo a las Áreas y a la Flora y la Fauna Silvestres Especialmente Protegidas del Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe	18/01/1990	25/04/2000	04/08/1998 por ratificación, entró en vigor el 18/06/2000

La actualización del modelo económico cubano es un fenómeno político-económico y social cuya trascendencia será una de las más significativas dentro de la historia de Cuba. En sus lineamientos se trazan políticas para incrementar las producciones industriales y la generación de energía, estos procesos tienen asociados costos ambientales y por ende, un impacto social. Es importante destacar lo que plantean los lineamientos:

El 135: Definir una política tecnológica que contribuya a reorientar el desarrollo industrial, y que comprenda el control de las tecnologías existentes en el país; a fin de promover su modernización sistemática atendiendo a la eficiencia energética, eficacia productiva e impacto ambiental, y que contribuya a elevar la soberanía tecnológica en ramas estratégicas. Considerar al importar tecnologías, la capacidad

del país para asimilarlas y satisfacer los servicios que demanden, incluida la fabricación de piezas de repuesto, el aseguramiento meteorológico y la normalización.

El 218: Prestar atención prioritaria al impacto ambiental asociado al desarrollo industrial existente y proyectado, en particular, en las ramas de la química; la industria del petróleo y la petroquímica; la minería, en especial el níquel; el cemento y otros materiales de construcción; así como en los territorios más afectados; incluyendo el fortalecimiento de los sistemas de control y monitoreo.

Encontrar la vía del desarrollo económico armonizando con el medio ambiente solo es posible seleccionando las tecnologías más adecuadas. Del mismo modo, es trascendente la manera que la tecnología se opera o se mantiene.

Toda tecnología, además del marco regulador o sistema de leyes, debe basarse técnicamente en una base normativa. Aunque la base normativa cubana se ha ido actualizando desde el inicio de este siglo, todavía debe actualizarse más, adoptando normas ya probadas y/o creando normas o estándares propios y perfeccionando el sistema de indicadores para la selección de tecnologías, sobre todo aquellos que tienen un acercamiento explícito de impacto social.

Hasta septiembre del año 2014, sumaban unas 4506 normas las registradas en la Oficina Nacional de Normalización, ONN. De ellas 330 son obligatorias y 4176 voluntarias. Más de 1200 han sido adoptadas de otros países u organismos internacionales. Existen 49 explícitamente para medio ambiente, 90 para requisitos higiénicos sanitarios, 33 para salud, 17 para el manejo de residuos, 14 de carácter atómico/nuclear y 7 de emisiones.

Todas las normas cubanas vigentes corresponden al periodo revolucionario, no existen normas de la etapa neo-colonial. No obstante, casi la mitad del total de las normas vigentes se emitieron hace 20 o más años. En la base normativa

están presentes muchas normas que corresponden a una tecnología y mercado muy distinto al de la actualidad, ya que ellas se emitieron como parte de la inserción de Cuba en el sistema del CAME. Es cierto que hay un grupo notable, no presente en el listado que se han derogado y se han adoptado más normas que las que se han escrito en Cuba. Aunque existen normas para proteger el ambiente y el hombre como ente protagónico de la transformación del medio, en su mayoría gestionan los efectos “aguas abajo” pero no existe un sistema de regulaciones que brinden criterios sobre la implementación de nuevas tecnologías.

CONCLUSIONES

Al analizar la base normativa y el marco regulador medioambiental en Cuba, se puede inferir lo siguiente:

Existe un marco regulador y normas para proteger el ambiente y el hombre como protagónico de la transformación del medio.

El marco regulador y normas cubanas tienen una presencia de más de 50 años, pues es un esfuerzo y logro del periodo revolucionario.

La mayoría de las regulaciones corresponden a hace más de 30 años y a un tipo de tecnología y mercado distinto al actual. Estas regulaciones se emitieron con vistas a insertar a Cuba en el sistema CAME.

En su mayoría gestionan los efectos aguas abajo pero no existe un sistema de regulaciones que brinden criterios sobre la implementación de nuevas tecnologías.

Por lo que se puede concluir que es necesario adecuar el marco regulador y base normativa a las nuevas tecnologías en el proceso de actualización del modelo económico cubano.



BIBLIOGRAFÍA

- Reboratti, C. (2000). Ambiente y sociedad, en Conceptos y relaciones. Buenos Aires: Ariel.
- República de Cuba. Consejo de Estado. (1981). Ley 33 de Protección del Medio Ambiente y del Uso Racional de los Recursos Naturales. La Habana.
- República de Cuba. Consejo de Estado. (1990). Estructura, Organización y Funcionamiento del Sistema Nacional de Protección del Medio Ambiente y su Órgano Rector. La Habana.
- República de Cuba. Consejo de Estado. (1994). Ley 73 del Sistema Tributario. La Habana.
- República de Cuba. Consejo de Estado. (1997). Ley 81 del Medio Ambiente. La Habana.
- República de Cuba. Constitución de la República. (1976). Recuperado de <http://www.cuba.cu/gobierno/cuba.htm>.
- República de Cuba. Decreto Ley 118. La Habana.
- República de Cuba. MES. (2011). Anuario Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Santiago de Cuba: Universidad de Oriente.
- República de Cuba. Oficina Nacional de Estadísticas. (2013). Panorama ambiental. Recuperado de <http://www.one.cu>.
- República de Cuba. Oficina Nacional de Normalización. (2014). Informe Septiembre. Recuperado de <http://www.onn.cu>.
- República de Cuba. Oficina Nacional de Estadísticas. (2013). Medio ambiente. Estadísticas en la Revolución. Recuperado de <http://www.one.cu>

