

17

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL EN EL CONTEXTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DE CIENFUEGOS

STRATEGIES OF LOCAL DEVELOPMENT IN THE TERRITORIAL CONTEXT OF CIENFUEGOS'S PROVINCE

MSc. Yuvy Martínez Pérez¹
E-mail: yumartinez@ucf.edu.cu

MSc. Yenisei Machado Trelles¹
E-mail: ymtrelles@ucf.edu.cu

Lic. Kisimira Díaz Machado¹
E-mail: kdiaz@ucf.edu.cu

¹Universidad de Cienfuegos. Cuba.

¿Cómo referenciar este artículo?

Martínez Pérez, Y., Machado Trelles, Y., & Díaz Machado, K. (2016). Estrategias de desarrollo local en el contexto territorial de la provincia de Cienfuegos. *Revista Conrado* [seriada en línea], 12 (56), pp. 103-111. Recuperado de <http://conrado.ucf.edu.cu/>

RESUMEN

Los procesos de desarrollo local acontecen en un territorio determinado, que requiere generar un entorno económico y social favorable, permitiendo aprovechar los recursos endógenos, para lograr un impulso económico, que garantice el cambio y la transformación para el bien colectivo, es necesario la elaboración de instrumentos y políticas adecuadas para promover el desarrollo y potenciar el papel de los actores económicos y sociales. El proceso de elaboración de la estrategia constituye un paso importante en el proceso de análisis del territorio para impulsar su desarrollo, pero resulta insuficiente en cuanto a la posibilidad de dar solución a los problemas existentes en el mismo, se hace necesario elaborar proyectos que implementen dichas estrategias como la vía para alcanzar este objetivo. Para la elaboración del proyecto en el momento de formular las estrategias se requiere no solo de la activa participación de los actores sino también su compromiso con respecto a esta tarea para impulsar el desarrollo local.

Palabras clave:

Desarrollo, desarrollo territorial, desarrollo local, estrategias de desarrollo local.

ABSTRACT

Local development processes occur in a particular territory, which requires creating a favorable economic and social environment, enabling you to exploit endogenous resources. To achieve an economic boost, to ensure the change and transformation for the collective good, the development of tools and appropriate measures to promote the development and the potential role of economic and social actors policies is necessary. The process of developing the strategy is an important step in the process of analyzing the territory to promote their development, but insufficient as to the possibility of solving existing problems in it, it is necessary to develop projects that implement these strategies as the way to achieve this goal. For the preparation of the project at the time of formulating strategies requires not only active participation of the actors but also their commitment to this task to boost local development.

Keywords:

Development, development, territorial development, development local, strategies of local development.

INTRODUCCIÓN

El término desarrollo se ha estudiado en todos sus aspectos y componentes estructurales. El desarrollo analizado en su dimensión espacial aparece para intentar dar solución a las problemáticas locales potenciando los recursos endógenos que dispone para mejorar las condiciones de vida de la sociedad. En este proceso es esencial la participación de los habitantes como actores fundamentales del cambio y transformación con la finalidad de dinamizar el sistema para el bien colectivo.

El desarrollo en su visión territorial presenta dos enfoques (Rabelo, 2006). Un primer enfoque que evade el espacio geográfico y centra su análisis en el crecimiento de las economías teniendo en cuenta las leyes del mercado como el encargado de asignar eficientemente los recursos, siendo este más factible para países desarrollados. Contrapuesto a este se presenta la segunda visión acerca de las disparidades territoriales que requieren medidas económicas, políticas y sociales con la intervención directa del Estado, adecuándose más a las características de los países subdesarrollados considerando sus disímiles espacios geográficos. Se reconoce la importancia de analizar el desarrollo en los espacios locales dándose un cambio significativo en la teoría del desarrollo.

El desarrollo local asegura y mejora la calidad ambiental, conserva el patrimonio edificado, eleva el nivel de vida contribuyendo a la mejora y expansión de las posibilidades de desarrollo de las futuras generaciones y de la vida del planeta.

... el desarrollo local y territorial viene a plasmar en hechos la necesidad de un planeamiento estratégico para el proceso de transformación y desarrollo. La definición de estrategias, gestionadas a través de acciones y enmarcadas en los espacios geográficos previamente delimitados, posibilita alcanzar el desarrollo esperado. La aproximación a este estudio exige del esclarecimiento, en primer lugar, de la concepción del desarrollo en general para llegar al desarrollo local en particular, abordando además la necesidad de un desarrollo local perdurable que se sustente en el potencial endógeno de desarrollo con que cuenta un territorio y tomando como referente los antecedentes, retos y perspectivas del Desarrollo Socio Económico Local en Cuba (Alonso, 2011). En tanto el problema del desarrollo en la sociedad humana constituye un fenómeno multilateral, complejo, que reviste las características de la integralidad que distingue a la sociedad misma, el estudio del mismo tiene que basarse en el enfoque de la totalidad, lo que va más allá de la visión global. Es necesario enfatizar en las interconexiones internas del objeto de investigación las que constituyen el núcleo cohesionador del sistema (Alonso, 2011).

Con el objetivo de implementar este tipo de desarrollo y aprovechar las potencialidades del territorio, beneficiando a sus pobladores, se han creado iniciativas, que son diferentes en cada contexto y para su elaboración es necesario tener en cuenta la disponibilidad de recursos, las necesidades, la activa participación y el compromiso de los actores y decisores.

En Cuba la implementación de políticas para impulsar el desarrollo local, es un proceso que acompaña al proceso revolucionario para la elaboración de estrategias, con el objetivo de alcanzar un desarrollo justo y equitativo. El país ha tenido que enfrentar situaciones difíciles que ha afectado la economía así como los procesos de desarrollo. En la provincia de Cienfuegos se emprenden múltiples proyectos de desarrollo local que repercuten de forma efectiva en el sector de la Educación, la Salud, la Agricultura y el Turismo, entre otros. La Universidad de Cienfuegos, ha venido incursionando en la temática del desarrollo local, realizando diferentes investigaciones en tesis de pregrado y postgrado en los ocho municipios que conforman la provincia.

En el presente artículo titulado: Estrategias de desarrollo local en el contexto territorial de la provincia de Cienfuegos, pretende una aproximación al tema, desde el punto de vista teórico donde se sistematizan los conceptos de teoría del desarrollo, desarrollo territorial y desarrollo local, así como la importancia de la elaboración de estrategias de desarrollo local y sus acciones para su cumplimiento que facilitan la identificación de las áreas de mayores dificultades, sobre las cuales las autoridades deben establecer mecanismos adecuados, buscando soluciones viables en el corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos territoriales.

Se consultó bibliografía de escala internacional de autores que son estudiosos del tema como: A. Barquero, F. Alburquerque, y Boisier ; así como bibliografía nacional :el libro de Economía Regional y Desarrollo Local de León, Magali, Carmen y Las teorías del desarrollo y subdesarrollo de García Rabelo, Margarita. Además se consultó tesis de doctorado de Francisco A. Becerra y de postgrado de Agula Cudeiro, Yudy & Martínez Pérez, Yuvy resultado de investigaciones realizadas del tema en la provincia de Cienfuegos.

DESARROLLO

El concepto del desarrollo: su evolución histórica

El devenir histórico del concepto de desarrollo ha presentando un proceso de subjetivación que condiciona las definiciones del mismo. La sociedad en su conjunto ha pretendido establecer las pautas para impulsar el desarrollo, enmarcándolo en espacios cada vez más estrechos,

adicionando al concepto una dimensión espacial. En el contexto internacional se emiten una pluralidad de conceptos con diferentes enfoques científicos, de acuerdo con las áreas del conocimiento que los sustentan. Estas definiciones muestran puntos de contacto a través de los cuales se reflejan los aspectos generales a abordar en el concepto.

En las ciencias económicas, las diferentes escuelas de pensamiento, han expresado sus tesis acerca del desarrollo de acuerdo con el contexto socio-histórico en el cual se despliegan sus teorías. Varios autores consideran que las acepciones del desarrollo, en el período contemporáneo, tienen su génesis en la escuela neo-clásica con representantes como Marshall, Walras, Pareto, Pigou, asociándolo al término de distribución. Resulta necesario resaltar como la escuela clásica del pensamiento económico, Adam Smith, David Ricardo y Carlos Marx, lo relacionaron con el crecimiento económico (Boisier, 1999). Si bien es sabido que el crecimiento económico es una de las condicionantes para que determine el desarrollo, como concepto invalida aspectos sociales que se manifiestan en la sociedad.

Este reduccionismo económico va a persistir hasta la segunda década del siglo XX, evidenciando la poca comprensión del fenómeno en su conjunto y su impacto en los aspectos sociales y más específico en el individuo como agente impulsor y/o receptor del proceso y sus beneficios. En la década del '70 del siglo pasado se revoluciona el concepto el cual no solo incluye indicadores económicos, sino que se le adjudica un carácter multidimensional al insertar factores sociales para su medición, comprendidos como: niveles de pobreza, nivel de ingreso, empleo, igualdad, equidad (Boisier, 1999). El término en un enfoque más humano fue declarado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 1996 conceptualizándose como Desarrollo Humano.

Reafirmando este enfoque se entiende que *“la experiencia ha demostrado ampliamente que el verdadero desarrollo es principalmente un proceso de activación y canalización de fuerzas sociales, de avance en la capacidad asociativa, de ejercicio de la iniciativa y de la inventiva. Se produce el desarrollo cuando en la sociedad se manifiesta una energía, capaz de canalizar, de forma convergente, fuerzas que estaban latentes o dispersas”*. (Alonso Freyre, 2003)

A finales del siglo pasado se evidencia un deterioro irracional del medio ambiente como resultante de los efectos devastadores del hombre sobre el planeta. Este fenómeno impacta en la definición del desarrollo a partir de lo cual emergen disímiles conceptos que intenta dar una

respuesta a los retos que se le impone a la humanidad. Naciones Unidas se pronuncia al respecto con la creación de la Comisión Brundtland que tenía como objetivos elaborar una agenda que atenuara los efectos climáticos que afectan globalmente, al respecto puede señalarse que el año 1992 marca una pauta con la Cumbre sobre la Tierra celebrada en Río de Janeiro donde se institucionaliza acciones encaminadas a este fin. El proceso trajo como consecuencias que se acotara al concepto de desarrollo el adjetivo sostenible incorporando aspectos ecológicos a la planificación del desarrollo.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se pronuncia en 1992 con una definición contextualizada, la cual tiene entre sus prioridades elevar el nivel de vida desde el punto de vista económico en los países latinoamericanos y caribeños con estabilización, ajuste estructural, crecimiento y solvencia, asociado a una dimensión política y ambiental evidenciando un carácter integrador de su concepto de desarrollo sustentable. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), también asume esta perspectiva en su agenda de trabajo refiriéndose a la utilización de los recursos naturales e implementación de la tecnología con un carácter racional en función de la satisfacción de las necesidades humanas sin comprometer las futuras generaciones.

Los diversos sectores en los que se ha clasificado la sustentabilidad: sustentabilidad ecológica, sustentabilidad ambiental, sustentabilidad social y sustentabilidad política ;puede ser una invariante que lejos de favorecer el proceso puede llegar a distorsionar los objetivos que se persiguen, invalidando el desarrollo sostenible, como consecuencia de una parcialización en los enfoques que establezcan líneas paralelas que nunca lleguen a imbricarse en detrimento de la calidad y el nivel de vida de los individuos, así como la protección y uso racional del Medio Ambiente.

La Comisión del Sur, en su informe Desafío para el Sur divulgado en 1990, expone un concepto de desarrollo que puede adaptarse a los rasgos característicos de los países del Tercer Mundo con el fin de impulsar un proceso de cooperación, colaboración e integración entre las naciones. Inicialmente se comprende como *“un proceso que permite a los seres humanos utilizar su potencial, adquirir confianza en sí mismos y llevar una vida de dignidad y realización. ...que libra a la gente del temor a las carencias y a la explotación. Es una evolución que trae consigo la desaparición de la opresión política, económica y social. ...es un proceso de crecimiento, un movimiento que surge esencialmente desde la sociedad que se está desarrollando”* (Rabelo, 2006). Como resultado de

la praxis, se muestra un mayor alcance en la concepción entendiéndose como *“un proceso de crecimiento basado en los propios medios y conseguido mediante la participación del pueblo, y actúa en función de sus intereses, y con su propio control. El primer objetivo del desarrollo debe ser eliminar la pobreza, proporcionar empleo productivo y satisfacer las necesidades básicas de toda la población, así como garantizar que todo el excedente sea distribuido en forma equitativa. Esto supone que los bienes y servicios básicos, como los alimentos y la vivienda, los servicios educativos y de salud fundamentales, y el abastecimiento de agua potable deben ser accesibles a todos”*. (Rabelo, 2006)

Las tesis emitidas en el contexto internacional, no deben ser aplicadas a ciegas en las naciones, sino adecuadas a las características propias del territorio. La percepción anteriormente expuesta se asume para la investigación, al considerarse que puede contextualizarse a la realidad cubana, siempre y cuando se tengan en cuenta las particularidades del proceso y se responda a la proyección socialista del país.

El desarrollo territorial como dimensión espacial del desarrollo

Los procesos de desarrollo local transcurren en un territorio específico, por lo tanto cuando se habla de desarrollo local se refiere al desarrollo de un territorio. El territorio no es un mero espacio físico; es por esto que no debe ser visto como un lugar donde suceden las cosas sino como una variable, como una construcción social. El territorio es a la vez acondicionador y condicionado por y desde las acciones de los actores y las comunidades (Alonso, 2011). Lo local es un concepto relativo, construido siempre en relación a un global, que va cambiando según el territorio que se defina. Así lo local puede ser un barrio, una zona, una ciudad, una microrregión o una región, nacional o transfronteriza (Alonso, 2011).

El desarrollo territorial hay que analizarlo como una dimensión espacial del desarrollo, la evolución del concepto de desarrollo ha conllevado a que su definición sufra cambios teniendo un carácter más complejo, multidimensional e intangible. El análisis espacial permite explicar las actuaciones y los fenómenos de un territorio, resaltando el papel de los actores económicos y sociales. En el año 1975 fue emitida por el Banco Mundial la primera definición del concepto de desarrollo adecuada al ámbito espacial, en esta se conceptualizaba el desarrollo local como *“una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población”*. Del mismo modo que el concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo, ha sucedido al analizarlo

en su dimensión espacial, surgiendo términos como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno/endógeno, desarrollo descentralizado y desarrollo sostenible donde cada uno tiene su propia interpretación y su propia identidad (Barquero, 1997) ¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno?.

El término desarrollo regional es más completo, más abarcador debido a que profundiza en los procesos internos del desarrollo que pueden ocurrir en el territorio. Es *“un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, de la comunidad regional como un todo y de cada individuo residente en ella”*. (Becerra Lois, 2003)

Otra definición fue emitida por Boisier expresando que el desarrollo regional consiste *“en un proceso de cambio estructural localizado (en un ámbito territorial denominado región), que se asocia a un permanente proceso de progreso de la propia región, de la comunidad o sociedad que habita en ella y de cada individuo miembro de tal comunidad y habitante de tal territorio”*. (Boisier, 1999)

En este sentido se puede decir que la región es un territorio organizado que posee en términos reales o potenciales los factores de su propio desarrollo, con una total independencia de la escala.

El desarrollo regional posee tres dimensiones: Dimensión espacial, referida a la consolidación del territorio como región; dimensión social, reseñada a la consolidación de la comunidad y su dimensión individual, relatada al progreso de cada individuo como persona y como ente social (Becerra Lois, 2003).

El desarrollo territorial aparece como un proceso de transformación del territorio destinado a mejorar su organización para bien de la sociedad que se encuentra asentada en él, o que se beneficia de sus recursos. Lo anterior implica que el concepto mismo de desarrollo se integre en dos vertientes centrales: la primera es la de crecimiento de las condiciones materiales del territorio, expresables en mejores infraestructuras, mejores condiciones de producción, mejoras en las condiciones materiales de vida de la población, entre otros aspectos. La segunda implica, que se espera del desarrollo territorial; que la mejor disposición en el territorio y el crecimiento en cantidad y calidad de los servicios y las obras, se traduzcan en un mayor y mejor desarrollo humano, en términos generales, como resultado de las acciones emprendidas (Cudeiro, 2013).

El desarrollo territorial tiene entonces tanto facetas productivas como reproductivas, y atraviesa de par en par el conjunto de reagrupamiento de funciones societarias

que usa una sociedad determinada: por ejemplo, si las funciones de una sociedad son reagrupadas en “sectores de actividad” se entiende que el desarrollo territorial es un objeto forzosamente “intersectorial”. Es decir que el desarrollo territorial debe intervenir, con diversos grados de profundidad, escalas territoriales y temporalidades, en todos los llamados “sectores” de actividad de la sociedad (Molina, 2015). Desde esta perspectiva los espacios locales complementan los procesos de desarrollo territorial. Las dimensiones locales potencian la utilización de los recursos productivos locales (económicos, humanos, institucionales y culturales; entre los que se encuentran la estructura productiva, el mercado de trabajo, la capacidad empresarial, los recursos naturales, la estructura social y política, y la tradición y cultura), que constituyen las potencialidades de desarrollo endógeno y la mejora del nivel de vida de un área (Barquero, 1987).

Se destaca la necesidad de considerar dentro de los términos del desarrollo territorial y local no sólo las dimensiones ecológicas, sino también económica, demográfica, social y cultural, tecnológica, política y jurídica. La conservación del medio natural exige atender igualmente al desarrollo económico y social de la población. Es una prioridad la integralidad en la transformación de la sociedad y a los requerimientos medioambientales (Cudeiro, 2013).

Una vez analizadas todas estas definiciones se asume la de Boisier donde plantea que desarrollo territorial es “un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente del territorio, la localidad, la comunidad y de cada individuo residente en ella”. (Boisier, 2007)

Dimensión local del concepto de desarrollo

En la década del '70 del siglo XX, los modelos de desarrollo que fomentaban la inversión exógena, como impulso para los territorios más atrasado, dejan de ser operantes y se asume una nueva perspectiva que fortalece y valoriza las potencialidades de las regiones denominada desarrollo endógeno. La nueva visión imbrica factores económicos con factores sociales, tecnológicos y culturales (León Segura, 2006).

El concepto, en un enfoque multidimensional, se presenta como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural “liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo de que dispone, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local; ...lo social se integra con lo económico, y los actores públicos (estatales) y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las

empresas, para resolver problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad...destacándose la participación de los habitantes del territorio como actores fundamentales del proceso de cambio y transformación”. (León Segura, 2006)

La dimensión espacial del desarrollo visto como desarrollo endógeno alcanza trascendencia en la medida en que lo local toma gran significación y en el discurso práctico los supuestos del desarrollo endógeno están implícitos en el desarrollo local.

Barquero (1988), define el desarrollo local como un “proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local”.

El desarrollo local entendido como estrategia territorial contiene una triple dimensión:

1. Económica, en tanto que las empresas locales demuestran capacidad suficiente para organizar los factores productivos con unos niveles de productividad suficientes para poder competir en los mercados.
2. Socio-cultural, en tanto que los valores y las instituciones locales sirven de base al proceso de desarrollo y a su vez se fortalecen durante el mismo.
3. Político-administrativa, en la que los poderes locales son capaces de crear un clima local estimulante, capaz de favorecer e impulsar el desarrollo del potencial socioeconómico local, enfrentado y resolviendo los bloqueos administrativos, económicos y políticos que existen en las economías que han seguido durante muchos años los modelos tradicionales de desarrollo (Delgado, 2004).

En la actualidad cuando nos referimos a modelo de desarrollo local, se pueden subrayar según Méndez algunos elementos teóricos que son comunes a una gran mayoría de los modelos de éxito existentes en la actualidad, donde haciendo énfasis en el papel de los agentes, las estrategias, las economías locales, los recursos con que cuenta el territorio para darle solución a sus problemas. Estos son:

1. Las estrategias de desarrollo local tienen como objetivo el desarrollo y la reestructuración del sistema

productivo, el aumento de la capacidad de creación de empresa y de generación de empleo y la mejora del nivel de vida de la población.

2. La vertiente económica del desarrollo local consiste en crear, dentro de un territorio dado, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que puedan presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social.
3. Los agentes de las políticas de desarrollo local son las autoridades públicas, los empresarios y actores socioeconómicos locales, y no sólo la administración central del estado y las grandes empresas, como sucedía en los modelos tradicionales.
4. Se tiene siempre en cuenta que las economías locales están integradas en el sistema económico nacional e internacional y que, por consiguiente, sus problemas son siempre problemas nacionales o internacionales, debido a que los sistemas productivos locales y/o regionales son componentes de los sistemas nacionales y supranacionales.
5. Recogen, además, la importancia de “pensar global y actuar local”.
6. Reconocen que pese al carácter esencialmente endógeno del desarrollo local los recursos externos juegan un papel importante en la dinamización del área.
7. Apoyan la integración de las instituciones, empresas y de la economía local en redes de carácter nacional e internacional.
8. Finalmente, y como elemento diferencial más importante, se reconoce que la coordinación y/o descoordinación de las acciones de todos los actores (internacionales, nacionales o locales) se producen en el territorio y que, por tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico y social nacional y supranacional (Delgado, 2004).

El enfoque del desarrollo territorial exige una adecuada coordinación entre los actores económicos y sociales para determinar la situación del territorio analizando las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas a la hora de elaborar las estrategias de desarrollo que garanticen mejorar el bienestar colectivo.

Desde esta perspectiva se puede asumir el desarrollo local en un espacio rural como un proceso de dinamismo y transformación socioeconómica, a partir del cual se logre superar los conflictos y desafíos existentes en la localidad. Los objetivos que se persigan deben estar encaminados a la paulatina mejora de las condiciones de vida de su población. Se requiere de la acción comprometida y la concertación entre actores o agentes del desarrollo para la explotación eficiente y sustentable de las potencialidades endógenas que la revitalicen. Un aspecto importante

es la cooperación externa en cuanto a recursos humanos, avances científico técnicos y financiamiento contribuyan a la estrategia local de desarrollo.

En la década del cincuenta del siglo pasado en los países desarrollados de zonas de desarrollo sobre todo vinculadas al desarrollo agroindustrial aparecen los estudios de desarrollo local por ejemplo las del suroeste norteamericano, el proyecto brasilero de desarrollo, los “nuevos pueblos” europeos principalmente en Francia, Italia y Alemania (Bell, 2004). Posteriormente este concepto se desarrolló a partir de la década del 60 tras la liberación de los países de África del colonialismo que evidenciaba nuevas transformaciones económicas, políticas, culturales y sociales (Bell, 2004).

En el caso de América Latina, esta situación se va a tornar sumamente interesante a partir del establecimiento de políticas de desarrollo centrado en programas donde los análisis externalistas jugaron un papel fundamental, la idea de la industrialización como índice de desarrollo de los pueblos y las ciudades se convirtió en un importante criterio de los gobiernos (Bell, 2004).

En Cuba el desarrollo local ha sido la resultante de procesos sociales que irradian en aspectos políticos y económicos debido a las difíciles etapas de la construcción del socialismo como modelo de desarrollo. Desde esta perspectiva se puede asumir el desarrollo local en un espacio rural como un proceso de dinamismo y transformación socioeconómica, a partir del cual se logre superar los conflictos y desafíos existentes en la localidad. Los objetivos que se persigan deben estar encaminados a la paulatina mejora de las condiciones de vida de su población. Se requiere de la acción comprometida y la concertación entre actores o agentes del desarrollo para la explotación eficiente y sustentable de las potencialidades endógenas que la revitalicen. Un aspecto importante es la cooperación externa en cuanto a recursos humanos, avances científico técnicos y financiamiento contribuyan a la estrategia local de desarrollo (Pérez, 2011).

En Cuba los procesos de desarrollo local es preciso que se le den a los territorios una mayor autonomía no solo a la hora de determinar sus propias necesidades sino que puedan actuar y decidir sobre los recursos que dispone de manera que puedan lograr una gestión eficiente para solucionar sus problemas. Se trata de auto gestionar los procesos y lograr el autodesarrollo de los territorios a través de sus propios recursos humanos, materiales y naturales. El estado debe estimular en los territorios alternativas con carácter descentralizado que posibiliten nuevas oportunidades de solución a sus problemáticas potenciando el rol del sector privado y lograr estrechar

los vínculos entre este y el estado y las autoridades locales y nacionales con el fin de beneficiar al territorio.

En la Provincia de Cienfuegos existen alrededor de 60 proyectos de desarrollo local, que repercuten en los sectores de la Educación, la Salud, la Agricultura y el Turismo, entre otros. Rey Novoa (2015), coordinador del referido programa en el territorio, plantea se destinó un millón de dólares para el cumplimiento de sus objetivos, fundamentalmente para el sector del turismo y agroindustrial orientados no solo a fortalecer la economía, sino a generar empleos y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos". Rey Novoa, Jesús subrayó la reciente aprobación de propuestas de sesgo agroindustrial en los municipios de Lajas y Abreus, a efectos de obtener mayor valor agregado. Dentro de las de carácter turístico destacan El Jovero Verde, en Cumanayagua y la Fortaleza de Nuestra Señora de los Ángeles de Jagua, en la zona de El Castillo. Rey Novoa señaló que a lo largo de casi diez años se ha ganado experiencia y resultados mediante la intervención de verdaderos programas de desarrollo, gestionados por las empresas y organismos del territorio. Además señala que la clave para lograr el éxito de estos programas de desarrollo local está en crear capacidades, preparar a las personas y realizar estudios de factibilidad que reflejen la verdadera realidad del territorio (Molina, 2015).

Estrategias de desarrollo local

La elaboración de estrategias constituye un momento importante en el proceso de análisis del territorio, pero resulta insuficiente en cuanto a la posibilidad de dar solución a los problemas existentes en la misma, se hace necesario elaborar proyectos que implementen dichas estrategias como la vía para alcanzar este objetivo. En este proceso de elaboración de la estrategia de desarrollo se requiere no solo de la activa participación de los actores sino también su compromiso con respecto a esta tarea. Para lo cual es necesario considerar las iniciativas de desarrollo local, que como lo delimita Katia Gálvez, estas iniciativas tienen como objetivo: generar actividades, empresas o nuevos empleos a través de:

- El estímulo de la innovación creativa y las iniciativas empresariales para facilitar, mediante una decidida política desde la oferta, el necesario micro ajustes en la actividad productiva local.
- La organización de redes de interdependencia entre empresas y actividades ligadas a los mercados.
- El impulso de la diversificación productiva basada, por un lado, en una diferenciación y calidad de productos y de procesos productivos; y por otro, en una mejor identificación de la segmentación de la

demanda y la emergencia de nuevas necesidades y mercados.

- La valorización de los recursos endógenos existentes en cada territorio.
- La búsqueda de nuevas fuentes de empleo, dejando de lado el supuesto tradicional que vincula la solución de los problemas del desempleo o el subempleo a la recuperación del crecimiento económico. Actualmente este supuesto, que subordina las políticas de empleo a las de crecimiento económico del producto, es cuestionado por la incesante incorporación de innovaciones tecnológicas y de gestión que ahorran mano de obra y generan crecimiento económico y desempleo neto al mismo tiempo (Capote, 2007).

Teniendo en cuenta las necesidades del territorio y su disponibilidad de recursos, los actores son los encargados de trazar iniciativas que impulsen el desarrollo. Este proceso requiere que se tome en consideración la capacidad productiva, empresarial y de innovación tecnológica que presenta la localidad o pueda asumir esta, sin comprometer su futuro, respondiendo de forma eficiente a los cambios que se desean. Con el despliegue de estas iniciativas locales se pretende: la creación de empleo, el desarrollo de nuevas empresas o el desarrollo económico local en un sentido amplio (Capote, 2007).

Las Iniciativas Locales de Empleo deben establecerse para satisfacer la demanda de empleo de acuerdo con los requerimientos de cada localidad. Son sensibles a los procesos innovadores que nacen de la revolución tecnológica, ante lo cual se requiere una calificación más alta en la fuerza de trabajo y no responden a los intereses de los individuos.

Las Iniciativas Locales de Desarrollo Empresarial nacen en correspondencia con las Iniciativas Locales de Empleo, dando respuesta a las necesidades de la oferta de puestos de trabajo mejor remunerados que posibiliten un alza en los ingresos per-cápita de los habitantes de la localidad. Cobra importancia el papel de la pequeña y mediana empresa que viabiliza la diversificación de la estructura económica de la localidad revirtiéndose en la calidad y nivel de vida de sus habitantes. Con esta modalidad se puede facilitar empleo a la población dando solución a los procesos migratorios por concepto de empleo y a la población que no tiene vínculo laboral, contribuyendo a la disminución de los subsidios y a potenciar las capacidades existentes en el territorio. Lograr un proceso sistémico e integral que favorezca al desarrollo local no solo requiere del aspecto económico que se abordan en las Iniciativas Locales de Empleo y las Iniciativas de Desarrollo Empresarial sino, se hace necesario el

despliegue de iniciativas que abarquen aspectos ambientales, socioculturales, políticos y con enfoque de género que dinamicen el sistema.

Las Iniciativas de Desarrollo Local, con sus matices integrales, comprenden los aspectos económicos implícitos en las Iniciativas Locales de Empleo y las Iniciativas Desarrollo Empresarial. Es importante la implementación de las iniciativas de desarrollo local en cada uno de los aspectos mencionados anteriormente dando respuesta a las necesidades del territorio, para lo cual se requiere de la implementación de estrategias que viabilicen la puesta en práctica de proyectos donde se materialicen acciones en función del desarrollo del territorio y del ser humano en su individualidad.

Es por ello que para Zapata, dentro de los programas de desarrollo local el territorio tiene una nueva dimensión en el momento de formular estrategias para promover el proceso, pues los aspectos físicos, ambientales, socioculturales, organizativos, territoriales, contextuales y el grado de desarrollo de sus estructuras, determinan las posibilidades de progreso de las comunidades. En consecuencia, los agentes comprometidos con el desarrollo local deben tener conocimiento relacionado con las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del territorio para emprender el proceso (Hernández, 2002).

Las estrategias de desarrollo económico local conciben, pues, el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural (Boiser, 1996).

El diseño e implementación de estrategias de desarrollo resulta un complejo proceso teniendo en cuenta las especificidades del territorio, donde los actores locales juegan un papel central en el diseño, ejecución y control de los proyectos de desarrollo para acordar iniciativas y elaborar acciones que integran la estrategia de desarrollo local dando respuestas a los nuevos retos, desafíos y oportunidades que se presente. La estrategia debe basarse en los recursos locales pero sin dejar de excluir los recursos externos que pudieran favorecer el proceso de desarrollo.

CONCLUSIONES

Los procesos de desarrollo deben ser holístico y multi-dimensional que se concentre más en la microeconomía permitiendo analizar cada una de la dimensiones del territorio. De manera que se puedan identificar los problemas y trazar estrategias que impulsen su desarrollo.

El desarrollo local, es un cambio ascendente y continuo, con el fin de transformar el espacio geográfico y que necesariamente va acompañado del continuo crecimiento económico equitativo, estable y participativo-democrático, como base y resultado de los cambios estructurales, potenciando los recursos endógenos y la activa participación de los actores, con el fin de mejorar la calidad de vida de los individuos.

La propuesta de estrategias para el desarrollo local y las acciones para su cumplimiento facilitan la identificación de las áreas de mayores dificultades, sobre las cuales las autoridades deben establecer mecanismos adecuados, buscando soluciones viables en el corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos.

BIBLIOGRAFÍA

- Albuquerque, F. (1999). *Manual del Agente del Desarrollo Local (1ª ed.)*. Santiago de Chile: Ediciones SUR.
- Alonso Freyre, J. (2003). *El discurso comunitario en la práctica interventiva*. Centro de Estudios Comunitarios. Santa Clara: Universidad Central de las Villas.
- Alonso, J. R. (2011). *Desarrollo local en la construcción del socialismo y su investigación. Fundamentos y metodología*. Cienfuegos: Universosur.
- Barquero, A. (1988). *Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo*. Madrid: Pirámide.
- Barquero, A. V. (1987). *Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo*. Madrid: Pirámides.
- Barquero, A. V. (1997). *¿Crecimiento endógeno o desarrollo endógeno?* Madrid: Pirámides.
- Becerra Lois, F. Á. (2003). *Evolución del concepto de desarrollo y sus implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba. Tesis Doctoral en Ciencias Económicas*. Cuba.
- Bell, J. (2004). *Conferencia Acerca de la teoría del desarrollo. Maestría en CTS*. Cienfuegos: Universidad de Cienfuegos.
- Boiser, S. (2007). *Desarrollo Local. ¿De que estamos hablando?* Recuperado de http://www.desarrollolocal.org/documentos/nuevos_docs/Boisier_Desarrollo_lo-cal.doc

- Boiser., S. (1996). *Modernidad y territorios* Publicación. Santiago de Chile: Publicación de Naciones Unidas.
- Boisier, S. (1999). *La descentralización. Un tema difuso y confuso*. Santiago de Chile: Publicación de Naciones Unidas.
- Capote, K. G. (2007). *Dimensión sociocultural del desarrollo local. Perspectiva de inserción para Santa Isabel de las Lajas. Tesis de grado*. Cienfuegos: Universidad de Cienfuegos.
- Cudeiro, y. A. (2013). *El desarrollo local y el ordenamiento territorial: estudios en la provincia de Cienfuegos*. Cienfuegos: Universosur.
- Delgado, E. M. (2004). *¿Cómo medir el desarrollo local según la experiencia cubana? Recuperado de <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/>*
- Hernández, V. M. (2002). *Metodología para la realización del plan de desarrollo territorial*. Canaria: Canarias Empleo.
- León Segura, C. M., & Miranda Valladares, L. (2006). *Economía Regional y Desarrollo Local Selección de Lecturas*. La Habana: Félix Varela.
- Meadowcroft, J. (2003). Participación y estrategias para el desarrollo sostenible. Recuperado de <http://www.institutodeestudiosglobales.org/resources/Participaci%C3%B3n%20y%20estrategias%20para%20el%20Desarrollo%20Sostenible.pdf>
- Molina, J. M. (2015). *Emprenden múltiples proyectos de desarrollo local en Cienfuegos*. *Granma*.
- Pérez, Y. M. (2011). *Propuesta de estrategias para impulsar el desarrollo socio económico en la localidad Elpidio Gómez Guzmán, municipio Palmira. Tesis maestría Desarrollo socioeconómico local*. Cienfuegos: Universidad de Cienfuegos.
- Rabelo, M. G. (2006). *Las teorías del desarrollo y subdesarrollo: una visión crítica*. La Habana: Félix Varela.