Fecha de presentación: : marzo, 2017 Fecha de aceptación: abril, 2017 Fecha de publicación: junio, 2017

15

CONCEPTUALIZACIÓN PARA EL DESARROLLO LOCAL

CONCEPTUALIZATION FOR LOCAL DEVELOPMENT

MSc. Ileanys Ma. Mena Fdez¹

E-mail: imena@ucf.edu.cu

¹Universidad de Cienfuegos. Cuba.

Cita sugerida (APA, sexta edición)

Mena Fernández, I. M. (2017). Conceptualización para el desarrollo local. *Revista Conrado*, 13(58), 89-94. Recuperado de <http://conrado.ucf.edu.cu/index.php/conrado>

RESUMEN

Partiendo de los conceptos de desarrollo, desarrollo económico, sostenible, humano y local pretendemos crear una guía para la utilización del conocimiento y su implementación en la utilización de los recursos humanos y materiales de la región en función del progreso local. Los nuevos modelos de gestión económica han favorecido una mayor dinámica y contratación de recursos financieros, y reordenamiento de los recursos locales, con la aparición de nuevos grupos sociales como cuentapropismo, y economía informal. El trabajo pretende servir de orientación cognoscitiva para el análisis de los recursos locales y propuestas de proyectos para el desarrollo local. Además es útil para las carreras de orientación pedagógica como la de Educación en Economía ya que los contextos locales son propensos a cambios políticos, culturales y sociales influenciados por las economías territoriales.

Palabras clave:

Desarrollo, desarrollo humano, desarrollo local, desarrollo sustentable.

ABSTRACT

Based on the concepts of development, economic development, sustainable development, human development and local development this work is aimed at creating a guide for using knowledge and its implementation in the use of regional human and material resources in terms of local development resources. New models of economic management have favored a more dynamic and hiring of financial resources and reorganization of local resources, with the emergence of new social groups such as self-employment and informal economy. The work is intended as a cognitive orientation for the analysis of local resources and project proposals for local development. In addition it is useful for the training programs of pedagogical purposes so as economical education because local contexts are prone to political, cultural and social changes influenced by local economies.

Keywords:

Development, human development, local development, sustainable development.

INTRODUCCIÓN

Los vínculos entre la ciudad y el campo son indispensables para la sostenibilidad de los asentamientos humanos. Las ciudades, los pueblos y los asentamientos rurales están vinculados entre sí por los movimientos de bienes, recursos y personas. El crecimiento de la población rural ha sobrepasado el ritmo de creación de empleo y de oportunidades económicas, la migración a las ciudades ha aumentado sin cesar, sobre todo en los países en desarrollo, lo que ha sometido a una enorme demanda las infraestructuras y los servicios urbanos, que ya eran objeto de grandes presiones. Es necesario por tanto erradicar la pobreza rural y mejorar la calidad de las condiciones de vida, así como crear oportunidades de empleo y educación en los asentamientos rurales. Debe sacarse el máximo partido de las contribuciones complementarias y los vínculos entre las zonas rurales y las ciudades equilibrando sus distintas necesidades económicas, sociales y ambientales.

Según las proyecciones actuales, este nuevo siglo comenzó con más de tres mil millones de personas, es decir, la mitad de la población mundial, viviendo y trabajando en zonas urbanas. Superar los problemas actuales y velar por que no se detenga la mejora de las condiciones económicas, sociales y ambientales de las zonas rurales es un problema que debemos resolver.

Los problemas más graves a que se enfrentan las ciudades y los pueblos, junto con sus habitantes, comprenden la escasez de recursos financieros, la falta de oportunidades de empleo, el aumento del número de personas sin hogar y el incremento de la pobreza y el desequilibrio creciente entre ricos y pobres, el aumento de la inseguridad y de los índices de delincuencia, las deficiencias y el deterioro del patrimonio de viviendas y de los servicios e infraestructuras, el uso indebido de la tierra, el aumento de la contaminación, la falta de zonas verdes, las deficiencias en el abastecimiento de agua y el saneamiento, la falta de coordinación del desarrollo urbano y la creciente vulnerabilidad a los desastres. Todos esos factores han puesto a prueba la capacidad de los gobiernos locales, en particular en los países en desarrollo, para alcanzar el objetivo del desarrollo económico y social, y la protección del Medio Ambiente, componentes interdependientes del desarrollo sostenible que se potencian mutuamente y forman el interés de mejorar la calidad de vida de todos los pueblos. Los altos índices de migración internacional e interna y el crecimiento de la población en las ciudades y los pueblos, sumados a las pautas insostenibles de producción y consumo agudizan particularmente esos problemas. En las ciudades y

los pueblos de todo el mundo, grandes sectores de la población viven en condiciones deficientes y padecen graves problemas, inclusive de orden ecológico, que se ven agravados por la falta de capacidad de planificación y gestión, la falta de inversiones y tecnología, la movilización insuficiente y la asignación incorrecta de recursos financieros, además de la escasez de oportunidades sociales y económicas.

DESARROLLO

La construcción socialista desde el subdesarrollo supone la construcción de una nueva racionalidad, que no sólo precisa de educación y socialización, sino también de cultura y política. Tal empeño, como reconoce el Che en *"El socialismo y el hombre en Cuba"*, se ve lastrado a cada minuto por el influjo de las relaciones monetario-mercantiles, el papel de la mercancía y su reflejo en los componentes subjetivos de la actuación del hombre, protagonista de la construcción del socialismo, en su doble existencia de ser único y miembro de la comunidad.

La construcción del socialismo por tanto significa la construcción de un proyecto social con amplia participación a partir del reordenamiento de la red de instituciones, la construcción perenne de nuevas de ellas en función de los requerimientos que en determinadas coyunturas resultan esenciales. En tal sentido, se puede indicar que si el modelo económico del proyecto socialista cubano fue sustentado sobre la base de una estructura económica agro-exportadora con fuerte basamento en la industria azucarera, tal proceso ha sufrido cambios sustanciales a partir de los influjos de la crisis de los años cincuenta y sobre todas las cosas, considerando los efectos de las políticas macroeconómicas encaminadas a garantizar la supervivencia y el desarrollo en las especiales condiciones creadas. Si bien; el proceso de la institucionalidad en el marco del proyecto social ha tenido una trascendencia en el marco de las relaciones políticas, al garantizar la estabilidad del sistema y lograr satisfacer las necesidades más perentorias de las grandes mayorías, en el orden económico dicho proceso ha sido más complejo y ha estado inmerso en diversas contradicciones. Especial significado ha tenido en las circunstancias de Cuba la mediación del hostil conflicto del gobierno de los Estados Unidos hacia el país.

Se ha demostrado por estudiosos y economistas que el incremento del Producto Interno Bruto no siempre es sinónimo de desarrollo, puesto que muchos países tanto desarrollados como en vías de desarrollo han logrado un aumento considerable del mismo, sin embargo no han podido eliminar, tan siquiera disminuir, sus índices de

pobreza de su población. En cambio nuestro país con unos pequeños porcentajes ha logrado que sus habitantes tengan una calidad de vida aceptable y digna de reconocer a nivel mundial. Esto no quiere decir que todo esté hecho, por el contrario, aún queda mucho para mejorar esas condiciones de vida y más en el plano local.

El economista y político cienfueguero Carlos R. Rodríguez tiene en cuenta estas ideas cuando expresa que *“hace algunos años he defendido la idea de que existen diferencias entre el crecimiento (growing) y el desarrollo (development). Una economía puede crecer sin que avance hacia su real desarrollo. El desarrollo es una clase especial de crecimiento que asegura a un país crecer constantemente y a través de la autoimpulsión de su economía”*. (Rodríguez, 1983)

En las propias Naciones Unidas, contribuciones futuras comenzaron a proponer la idea del desarrollo como un concepto formado por cinco elementos: la economía como motor de crecimiento; la paz como fundamento del desarrollo; la justicia como pilar de la sociedad; el Medio Ambiente como una base para la sustentabilidad; y la democracia como base para una buena gobernabilidad. Muy sintetizadas al respecto fueron las palabras de Stiglitz (2002), cuando reafirmó que *“necesitamos tener objetivos claramente definidos. No se trata sencillamente de alcanzar un aumento en los ingresos, sino de crear un crecimiento económico equitativo, estable y democrático. Es importante que aumente el bienestar material, pero ello es solo parte del objetivo. Necesitamos preocuparnos por la solidaridad social, la justicia, la calidad de vida y la educación. Pues la educación no puede verse como un medio para aumentar los ingresos, sino también como un elemento que enriquece la calidad de vida”*. Y, en su conferencia magistral, continuó expresando que *“la razón por la cual comencé mi exposición subrayando la necesidad de que establezcamos primero que tipo de sociedad deseamos crear, y luego definamos cómo podemos utilizar la globalización en el logro de este tipo de sociedad, es porque de no hacerlo así perderemos la visión de lo que deseamos y como resultado confundiremos los medios con el fin”*. Es a partir de mayo 3-4 de 1995 en los que el Comité de Asistencia para el Desarrollo, CAD, en su Reunión de Alto Nivel destacó dos aspectos fundamentales:

1. Insiste en la necesidad de desarrollar estrategias integradas de desarrollo que incorporen un determinado número de elementos:
 - Marco político sano, con miras a fomentar la estabilidad y el crecimiento económico que dé lugar a un sector privado vigoroso, y a una base fiscal adecuada

- Investigación en el desarrollo social, en especial en la educación, los cuidados de salud primarios y las actividades de la población
 - Aumento de la participación de toda la población, en especial de la femenina, en la vida económica y política, y la disminución de las desigualdades sociales
 - Buena gestión empresarial y del sector público, instituciones democráticas responsables, protección de los derechos humanos y respeto del estado de derecho,
 - Prácticas respetuosas de Medio Ambiente
 - Esfuerzo para remediar posibles causas de conflicto, limitar los gastos militares y orientar el proceso de reconstrucción y consolidación de la paz sobre la conciliación a más largo plazo y el desarrollo
2. Reconoce la necesidad de hacer una división del trabajo que respete la responsabilidad fundamental (incluida la financiera) de los gobiernos, las instituciones y las poblaciones de los países en desarrollo de ordenar estos elementos fundamentales de estrategias integradas de desarrollo, y que los actores externos, por su lado, se empeñen, con un verdadero espíritu de sociedad, en apoyar el fortalecimiento de las capacidades locales, aportar los recursos complementarios necesarios y llevar políticas concertadas y coherentes que apoyen el desarrollo

En términos conceptuales se puede afirmar que la definición de desarrollo señala un proceso social amplio que se caracteriza por cinco elementos centrales:

- a. Es inducido por el ser humano (lo que lo diferencia del concepto de evolución)
- b. Se basa en el cambio (lo que refleja cierto descontento con la situación de partida)
- c. Está orientado a mejorar situaciones existentes (lo que refleja cierta fe en la capacidad de las sociedades para conducir su destino)
- d. Es multifacético o transversal ya que existen ciertos niveles de consenso, en que el desarrollo debe abarcar tanto aspectos económicos como políticos, de justicia social, de orden ambiental y cultural
- e. En reconocimiento de las limitaciones ecológicas del planeta, requiere incorporar como nueva dimensión el tiempo, buscando establecer ciertos niveles de equilibrio entre la satisfacción de las necesidades actuales con las necesidades de las futuras generaciones (desarrollo sostenible).

Existen diferentes criterios y definiciones de Desarrollo Sostenible o Sustentable, (varios autores lo utilizan indistintamente) aunque estos no abarcan todos los aspectos

que se necesitan para lograr un verdadero Desarrollo Sostenible. Coincidimos con el concepto abordado por Mateo Rodríguez (1997). Este investigador entiende por Desarrollo Sostenible *“el desarrollo que garantiza la gestión y administración de recursos y servicios ambientales y la orientación de los cambios tecnológicos e instituciones, en el sentido de asegurar y alcanzar una satisfacción continua de necesidades humanas para las generaciones presentes y futuras, dentro de los límites de la capacidad de sustentación de los sistemas ambientales. Por tanto, el Desarrollo Sostenible es aquel que:*

- f. *Utiliza los recursos y servicios ambientales asegurando su capacidad de renovación*
- g. *Distribuye actividades en el territorio de acuerdo a su potencial*
- h. *Práctica actividades de tal manera que la emisión de contaminantes sea inferior a la capacidad de asimilación”.*

El Desarrollo Sostenible en nuestro país lo consideramos como el proceso de elevación sostenida y equitativa de la calidad de vida de las personas, mediante el cual se procura el crecimiento económico y el mejoramiento social, en una combinación armónica con la protección del medio ambiente, de modo que se satisfacen las necesidades de las actuales generaciones, sin poner en riesgo la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras”; pues así consta en la Ley No. 81 del Medio Ambiente de 1997.

Al analizar este concepto coincidimos con el análisis realizado por la Dra. Clara E. Miranda donde enfatiza que el concepto Desarrollo Sostenible tiene sus aciertos y limitaciones; y menciona “entre los aciertos se tiene en cuenta la interrelación de los factores endógenos culturales, fomenta la participación de la comunidad, la voluntad política, la dimensión ambiental, entre otros; esta definición supera cualitativamente la de desarrollo que ha caracterizado la humanidad hasta esos días. Y como limitaciones: es una concepción histórica de necesidades, las cuales son difíciles de determinar, primero por su carácter creciente y la imposibilidad de poder desde aquí precisar el tipo de tecnología y de recursos que se necesitarían para satisfacerla; segundo hoy el hombre no conoce la magnitud de los valores y ha extraído a la naturaleza en recursos renovables y las ganancias que se dejan de percibir como consecuencias de la lenta reposición”.

La definición de Desarrollo Sostenible también presenta diversas dimensiones entre las cuales tenemos:

Ambiental: forma integrada de manejo de recursos

Cultural: raíces endógenas, tradiciones, diversidad y pluralidad cultural

Espacial: distribución objetiva de la actividad económica

Económica: buscar eficiencia en términos macrosociales: democrática y participativa

Tecnológica: técnicas cada vez más limpias

Por lo anteriormente expuesto, se deduce que si en una localidad hay desarrollo económico tiene que haber desarrollo humano, el uno condiciona al otro, pues el proceso de desarrollo debe crear un ambiente propicio para que las personas tanto individual como colectivamente, puedan desarrollar todas sus potencialidades y contar con una oportunidad razonable de llevar una vida productiva y creativa conforme a sus necesidades e intereses.

“El desarrollo humano es un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades del ser humano. Esa es su acepción más simple, y al mismo tiempo, más abarcadora”. Esta sintética frase resume lo que para el gobierno cubano significa el ser humano, al cual intenta crearle las condiciones, tanto materiales como espirituales, para su desenvolvimiento.

Al clasificarse el desarrollo como humano está implícita una visión del hombre en su doble condición de ente social e individual, como eje central, principio y fin de un proceso que integra la dimensión económica, la social, la política, la jurídica y la ética. El desarrollo humano se refiere más a la formación de capacidades humanas, tales como un mejor estado de salud o mayores conocimientos, el uso de estas capacidades ya sea en el trabajo, actividades políticas y culturales.

El desarrollo humano tiene dos aspectos básicos:

1. La formación de capacidades humanas y, el uso que el individuo, los colectivos y la sociedad den a esas capacidades adquiridas.
2. El objetivo básico del desarrollo humano es la creación y mantenimiento de un ambiente propicio para que las personas puedan desarrollar todo su potencial y tener oportunidades razonables para llevar una vida productiva y creativa, conforme a sus necesidades e intereses. Asimismo, sin desarrollo humano y social ningún proceso de desarrollo económico será sostenible.

Desarrollo humano local representa ampliar los derechos, los servicios y las oportunidades de participación a todas las personas en un modelo de desarrollo sostenible a escala local, con equidad. Es por ello que el desarrollo humano local llega a ser un aspecto predominante en la agenda de los esfuerzos de desarrollo y las políticas

públicas. Como consecuencia de este enfoque se pueden abordar simultáneamente políticas de crecimiento económico, políticas de equidad y de promoción del capital social, es decir políticas enfocadas a fortalecer las capacidades de la población y de las instituciones locales para hacer de ellas agentes activos en los esfuerzos para mejorar los modos de vida, el acceso a los derechos y los recursos.

La estrategia de desarrollo humano local estimula la concertación entre los diversos agentes del desarrollo local y las instituciones, promoviendo acciones conjuntas entre el sector gubernamental (poder popular) y la sociedad civil (grupos comunitarios, los Comités de Defensa de la Revolución, la Federación de Mujeres Cubanas, grupos culturales y políticos).

Eliminar las disparidades entre zonas urbanas y rurales, entre mujeres y hombres, entre ricos y pobres, garantizando que los beneficios de los gastos sociales se distribuyan en forma más equitativa”, es el objetivo del desarrollo humano; la manera de relacionar los medios con el fin último debe convertirse nuevamente en el aspecto central del análisis y de la planeación para el desarrollo. Su fin debe ser el bienestar humano.

Como se puede percibir, el concepto de desarrollo avanza perdiendo su carácter estrictamente cuantitativo para transformarse en un concepto más cualitativo y, por consiguiente, más complejo, multidimensional e intangible. La integralidad buscada aparece como una necesidad de compatibilizar lo económico, lo social y lo ambiental, sin comprometer las posibilidades del desarrollo de las nuevas generaciones y de la vida futura del planeta. La idea central enfatiza en la necesidad de establecer un vínculo orgánico entre los aspectos económicos y sociales del desarrollo, entendidos éstos, como una unidad integral con el objetivo final de ayudar a transformar los seres humanos, haciéndolos más saludables, cultos, participativos y solidarios con los demás.

La esperanza del desarrollo en auténtica participación de los sectores sociales se basa en el crecimiento individual y colectivo de los recursos humanos, en la conciencia comunitaria fortalecida en las organizaciones, en la capacidad desarrollada, en la aparición de nuevos valores que asumen retos y desafíos para alimentar las utopías convirtiéndolas en realidades tangibles, planteando el desarrollo desde la perspectiva de sus potencialidades y de su capacidad de aporte al desarrollo nacional.

Al utilizar el término de desarrollo local, primero debemos analizar lo que es una localidad: se entiende como un espacio físico delimitado, que posee características propias de la región, que la hacen originales. Dentro de

la localidad hay un conjunto de elementos en interacción dinámica, organizados en función de un fin, lo que hace de esta un sistema. Cada localidad está vinculada a procesos que se llevan a cabo a nivel territorial como los legales entre los que tenemos la división política administrativa; las problemáticas locales que trascienden el espacio de la localidad; dotación de servicios públicos que brindan órganos gubernamentales que superan el ámbito local.

En el contexto del desarrollo local, la pobreza debe ser conceptualizada de una manera más integral, incorporando otras dimensiones del desarrollo que permitan particularmente comprender la presencia de lo local, el mundo social de lo comunitario, la evolución social de un grupo humano reflejada en su historia y sus símbolos culturales. Comprender que el crecimiento económico constituye sólo otra dimensión a insertarse en la dinámica vital de una población local.

Se puede definir el desarrollo local como un *“proceso por el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales que intervienen en el proceso, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo. El desarrollo implica la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la Comunidad Local y concierne a múltiples factores, tanto públicos como privados que deben movilizar los numerosos factores, para responder a la estrategia de desarrollo previamente consensuada”*.

El desarrollo local es un proceso mediante el cual el gobierno y/o los grupos de una comunidad determinan administrar sus recursos, para crear nuevos empleos y estimular la actividad económica en una zona bien definida desde el punto de vista económico, indicando dicho proceso la formación de nuevas instituciones, desarrollo de industrias alternativas, mejoramiento de empresas, transferencias de tecnologías.

CONCLUSIONES

Los principios elementales del Desarrollo Sostenible son establecer el equilibrio entre crecimiento económico, equidad social y sostenibilidad ambiental; priorizar el carácter endógeno, de autogestión y autorregulador de Desarrollo Sostenible; y, considerar las condiciones gnoseológicas, económicas, políticas, históricas de cada región.

En términos conceptuales, existen diferentes definiciones sobre desarrollo. En nuestro trabajo analizamos el desarrollo como un proceso de mejoramiento de 5 dimensiones

indispensables: crecimiento económico, mejoramiento de la calidad de vida, afirmación de valores y de la identidad, incluyendo la equidad étnica, de clase, género y generación, ciudadanía y democracia, como valores individuales y colectivos, equilibrio ecológico.

El trabajo está orientado a mejorar situaciones existentes (lo que refleja cierta fe en la capacidad de las sociedades para conducir su destino), es multifacético o transversal ya que existen ciertos niveles de consenso, en que el desarrollo debe abarcar tanto aspectos económicos como políticos, de justicia social, de orden ambiental y cultural; y, en reconocimiento de las limitaciones ecológicas del planeta, requiere incorporar como nueva dimensión el tiempo, buscando establecer ciertos niveles de equilibrio entre la satisfacción de las necesidades actuales con las necesidades de las futuras generaciones (desarrollo sostenible).

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Delgado Díaz, Carlos J. (1999). Cuba Verde, en busca de un modelo para la sustentabilidad en el siglo XXI. La Habana: José Martí.
- León Segura, M. (2004). El desarrollo local en la globalización. Recuperado de <http://search.epnet.com>.
- Mateo Rodríguez, J. M. (1997). Desenvolvimento Sustentable: níveis conceituais e modelos. Brasil: Fortaleza.
- Miranda Vera, C.E. (2000). El análisis filosófico dialéctico materialista de lo ambiental como totalidad. Tesis doctoral. La Habana: Universidad de La Habana.
- Rodríguez, C. R. (1983). Letra con filo. La Habana: Política.
- Stiglitz, J. E. (2002). *El malestar en la globalización*. Madrid: Taurus.